

# **دور منظمات المجتمع المدني في تنمية المجتمعات المحلية**

دراسة مسحية ميدانية على عينة من منظمات المجتمع المدني  
(التنموية) بمحافظة حضرموت

د. محمد سالم بن جمعان

---

أستاذ علم الاجتماع المساعد كلية الآداب – جامعة حضرموت



## دور منظمات المجتمع المدني في تنمية المجتمعات المحلية

(دراسة مسحية ميدانية على عينة من منظمات المجتمع المدني (التنموية ) بمحافظة حضرموت)

### ملخص البحث

عدد (٧) منظمة وجمعية ومؤسسة مجتمع مدني .

أبرز نتائج الدراسة: وجود فجوة بين بعض الجمعيات والمجتمع المدني، وهناك جمعيات ومنظمات أنشئت أساساً لأغراض محددة تلبية لبرامج تنموية محددة، ومن ثم توقفت تلك الجمعيات، ووجود تجارب تنموية سابقة لم تنجح، بسبب عدم إخضاعها للتقييم والدراسة قبل البدء في تلك الأنشطة، وعدم الفهم لطبيعة وتقالييد تلك المجتمعات المحلية، مما عرض تلك البرامج والأنشطة للفشل.

#### Abstract:

This study examines the role of civil society organizations in the development of local communities, , The study aimed to identify the current situation of those organizations, and their strengths and weaknesses , To show their role in society, and the interventions necessary to revitalize role of those organizations and associations , this study Used a sample social survey method, and direct observation, questionnaire, and personal interviews, the study sample consisted of (7) Association and civil society organization.

تبحث هذه الدراسة في دور منظمات المجتمع المدني في تنمية المجتمعات المحلية، وهدفت الدراسة إلى التعرف على الوضع الحالي لتلك المنظمات والجمعيات الأهلية ونقطات القوة والضعف لديها، لإبراز دورها في المجتمع، وما التدخلات اللازمة لإنعاش دور تلك المنظمات والجمعيات، واستخدم في هذه الدراسة منهج المسح الاجتماعي بالعينة، وتم الاعتماد على الملاحظة المباشرة، والاستبيان، والمقابلات الشخصية، وتكونت عينة الدراسة من الشخصية، وتكونت عينة الدراسة من

Results of the study: there is a gap between some associations and civil society, and there are associations and organizations been established mainly for specific purposes to meet the developmental programs selected, and then stopped these associations, and the presence of the experiences of developmental precedent did not succeed, because it doesn't subject to evaluation and study before the start of such activities, and the lack of understanding the nature and traditions of those communities, which offer such programs and activities for the failure.

## مقدمة :

تقدم المنظمات غير الحكومية خدمات اجتماعية نوعية كثيرة في مجالات حيوية عديدة كالصحة والتعليم والبحث العلمي والتنمية المحلية وغيرها، يتم ذلك من خلال شريحة واسعة من المؤسسات والهيئات والأنشطة والمنظمات غير الحكومية والتي تشكل في مجموعها البناء المؤسسي للقطاع الخيري والتطوعي بشقيه الوقفي والتبرعي.

كما تلعب المنظمات غير الحكومية (الأهلية) الدور الكبير في تنمية المجتمع بكافة مجالاته، كونها تمثل كل المجالات الخدمية والتطوعية والخيرية والقطاعات الصناعية والحكومية فلا يكفي دورها في تقديم خدمة بطبعتها تطوعية، خيرية، تعاونية، غير ربحية - وإن كانت في بعض الحالات تحقق ربح لكن لأهداف تنموية وإنما يمتد دورها في إعطاء المجتمع ميزة وطابع تموي إصلاحي يؤهلها لتواءك السير مع العالم الخارجي بجميع فئاته .

ووفقاً لوثائق الأمم المتحدة الصادرة في عام ١٩٩٤، تمثل المنظمة غير الحكومية كياناً غير هادف للربح وأعضاؤه مواطنون أو جماعات من المواطنين ينتسبون إلى دولة واحدة أو أكثر وتتحدد أنشطتهم بفعل الإرادة الجماعية لأعضائها، استجابة لحاجات أعضاء واحدة أو أكثر من الجماعات التي تتعاون معها المنظمة غير الحكومية (١).  
ويشير هذا المصطلح أيضاً إلى اتحاد أو جمعية أو مؤسسة أو صندوق خيري أو مؤسسة (شركة) لا تسعى للربح أو أي شخص اعتباري آخر لا يعتبر بموجب النظام القانوني المعنى جزءاً من القطاع الحكومي ولا يدار لأغراض تحقيق الربح، حيث لا يتم توزيع أي أرباح تحققت (٢).

أما القانون اليمني رقم (١) لعام ٢٠٠١، فقد عرف الجمعيات الأهلية بأنها "الجمعية : أي جمعية أهلية تم تأسيسها طبقاً لأحكام هذا القانون من قبل أشخاص طبيعيين لا يقل عددهم عن (٢١ شخص) عند التأسيس، غرضها الأساسي تحقيق أو

(١) نجوى سملk و السيد صدقى عابدين، دور المنظمات غير الحكومية في ظل العولمة : الخبرات المصرية واليابانية، مركز الدراسات الآسيوية، القاهرة، ٢٠٠٢، ص. ٤٨.

(٢) دليل الممارسات السلبية بشأن وضع القوانين المتعلقة بالمنظمات غير الحكومية، مسودة مناقشة، أعدها البنك الدولي، المركز الدولي لقوانين البيانات التي لا تستهدف الربح، بحث رقم ٢٦، مايو ١٩٩٧، سلسلة بحوث التنمية الاجتماعية، على موقع التميز للمنظمات غير الحكومية: [www.ngoce.org](http://www.ngoce.org).

مزأولة أنشطة ذات نفع عام، ولا تستهدف من نشاطها جنرال الربح المادي لأعضائها، ويكون نظام العضوية مفتوحاً وفقاً للشروط المحددة في نظامها الأساسي . (٣). وتعرف أيضاً بأنها "تنظيم اجتماعي يستهدف غاية ومن أجل بلوغها تحدد نشاطها في بيئه جغرافية بعينها أو في ميدان نوعي أو وظيفي متخصص فيه". وبناء على ذلك فالجمعيات الأهلية تعد جزءاً من المنظمات غير الحكومية في المجتمع، والتي تعتبر شكلًا منظماً من أشكال المشاركة الشعبية، وتتيح هذه الجمعيات الفرصة لأعضائها كي ينظموا أنفسهم، ويتخذوا قرارات وينارسوها أنشطة تخصهم أو تخص جماعة منهم أو تخص مجتمعهم وحياتهم الاجتماعية في المجتمع ككل .

## الفصل الأول : الإطار المنهجي للدراسة

### أولاً : مشكلة الدراسة

تعاني الكثير من منظمات المجتمع المدني في الجمهورية اليمنية من القصور في خدمة أهدافها التي رسمتها لسياساتها التنموية الخدمية للمجتمع، مما يجعلها في كثير من الأحوال غير قادرة على الاستجابة لمتطلبات المجتمع، والمساهمة في خدمته لاسيما خلال الفترات العصيبة التي تمر بها تلك المجتمعات سواء من خلال تعرض تلك المجتمعات للكوارث الطبيعية أو الحروب والاقتتال الداخلي والخارجي .

كل تلك الظروف التي تمر بها تلك الجمعيات ومنظمات المجتمع المدني تستدعي الوقوف عند أسباب ذلك القصور لديها، وما هي الآليات المناسبة لانتشال تلك المنظمات والجمعيات من وضعها الحالي للوصول بها إلى ما تصبوا إليه من أهداف مجتمعية جليلة.

### ثانياً : أهمية الدراسة

تأتي هذه الدراسة لإلقاء الضوء على ما تقدمه بعض جمعيات ومنظمات المجتمع المدني من خدمات للمجتمع، خصوصاً أثناء تعرض تلك المجتمعات لأزمات وكوارث طبيعية، ولا يتأنى ذلك إلا من خلال التعرف على طبيعة نشأة تلك الجمعيات ومنظمات المجتمع المدني، وبحث مكامن القوة والضعف لديها، ومدى ارتباطها بالقضايا المجتمعية الملحة، وإبراز دورها التنموي في تلك المجتمعات.

(٢) القانون اليمني للجمعيات والمؤسسات الأهلية رقم (١) لسنة ٢٠٠١، ولائحته التنفيذية رقم (١٢٩) لسنة ٢٠٠٤ م .

### ثالثاً : أهداف الدراسة :

تهدف هذه الدراسة إلى عمل مسح ميداني للجمعيات ومنظمات المجتمع المدني (التمويلية ) بمحافظة حضرموت، بحيث يتم تقييم تلك المنظمات والجمعيات من النواحي التالية :

١. مدى فاعلية وكفاءة تلك الجمعيات والمنظمات .
٢. مدى ما تقدمه للمجتمع من خدمات تنموية في ظل تهاوي دور السلطات المحلية.
٣. جوانب الضعف والقوة لدى الجمعيات، وما هي أسباب القوة وأسباب الضعف.
٤. التعرف على وسائل التدخل المناسبة لدعم جوانب الضعف لدى تلك الجمعيات.

### رابعاً : تساؤلات الدراسة

١. ما مدى فاعلية وكفاءة تلك الجمعيات والمنظمات في المجتمع؟
٢. هل تقوم تلك الجمعيات ومنظمات المجتمع المدني بدورها في تقديم خدمات تنموية في ظل تهادي دور السلطات المحلية؟
٣. ما جوانب الضعف والقوة لدى الجمعيات، وما أسباب القوة وأسباب الضعف؟
٤. ما وسائل التدخل المناسبة لدعم جوانب الضعف لدى تلك الجمعيات ومنظمات المجتمع المدني؟

### خامساً : نوع الدراسة

تعد هذه الدراسة من الدراسات الوصفية التحليلية التي تسعى للتعرف على طبيعة الخدمات التي تقدمها الجمعيات ومنظمات المجتمع المدني، من خلال التعرف على مقومات تلك المنظمات وإمكاناتها البشرية والمادية، حيث أن الدراسات الوصفية تتجه إلى تصنيف الحقائق والبيانات وتحليلها، ثم استخلاص النتائج وعميمها . كما تهدف الدراسات الوصفية إلى وصف الظواهر الاجتماعية في صورة كمية للكشف عن مدى قوة أو ضعف أي من هذه الظواهر في البناء الاجتماعي (٤)، ولا تقف الدراسات الوصفية عند حد الوصف أو تقرير ما هو واقع، ولكنها تبحث في الأسباب، وقد يتعدى ذلك إلى مرحلة التبيؤ (٥) .

(٤) زidan Abd Al-Baqi, Qawaed al-Baith al-Ajتammi (القاهرة، مطبعة السعادة، ١٩٨٠م)، ص ٢٦٥.

(٥) عبدالله محمد عبد الرحمن، محمد علي البدوي، مناهج وطرق البحث الاجتماعي، (الاسكندرية، دار المعرفة الجامعية، ٢٠٠٢م)، ص ٢٧٩.

### سادساً : أدوات جمع البيانات في الدراسة :

اعتمدت الدراسة على صحيحة الاستبيان " Questionnaire " والتي احتوت على البيانات الأولية لكل جمعية أو منظمة وتاريخ إنشائها وأهدافها ، كما احتوت صحيحة الاستبيان على مجموعة من الأسئلة المتعلقة بالخدمات التي تقدمها للمجتمع ، والتدريب الذي تحصل عليه أعضاؤها ، وما هي الاحتياجات التدريبية اللازمة لتطوير أدائها .

كما أجريت بعض المقابلات الفردية مع رؤساء تلك الجمعيات وبعض الأعضاء لتوضيح نقاط القوة والضعف لدى تلك الجمعيات ومنظمات المجتمع المدني ، بالإضافة إلى الملاحظة المباشرة ، وبعض المصادر الثانوية مثل الخطط والأنظمة واللوائح المتعلقة ببعض الجمعيات ) .

### سابعاً : مجالات الدراسة

١. المجال الجغرافي : شملت الدراسة في مجالها الجغرافي محافظة حضرموت بالجمهورية اليمنية.

٢. المجال البشري : وهو ما شكل مجتمع الدراسة والمكون من ( ٧ ) جمعيات ومنظمات مجتمع مدني ، منها ( ٤ ) في مناطق حضرية ، و( ٣ ) في مناطق ريفية ، وقد تم اختيارها بشكل عمدي بما يتلاءم مع أهداف الدراسة .

٣. المجال الزمني : استغرقت الدراسة فترة شهرين تقريباً شملت النزول الميداني للجمعيات وجمع البيانات ، ومن ثم مرحلة تحليل البيانات وتفسيرها ، ومن ثم استخلاص النتائج والتوصيات .

### الفصل الثاني : مفاهيم الدراسة

إن تحديد المفاهيم المختلفة لموضوعات البحث ، يمثل أهمية كبيرة تضفي على الدراسة ضرورةً من المعرفة المتعددة بجوانبها الاجتماعية المختلفة ، وتحقق نوعاً من الدقة والموضوعية<sup>(٦)</sup> .

#### أولاً : منظمات المجتمع المدني :

لقد برزت في الآونة الأخيرة منظمات المجتمع المدني كجزء مهم في نسيج البناء الاجتماعي ، وأصبح لها دوراً كبيراً في المجتمعات الحديثة ، بما تقدمه من أنشطة وبرامج تخدم الشرائح المختلفة في المجتمع .

(٦) محمد شفيق ، محمد علي البدوي . البحث الاجتماعي: الأسس والخطوات المنهجية . (الاسكندرية . المكتب الجامعي الحديث . ٢٠٠٣م ) . ص ٦٢

ويشير مفهوم منظمات المجتمع المدني - حسب البنك الدولي - إلى مجموعة كبيرة من المنظمات تضم: جمعيات المجتمعات المحلية، المنظمات غير الحكومية، النقابات العمالية، الجمعيات الخيرية، والمؤسسات<sup>(٧)</sup>.

ومن أجل توضيح مفهوم منظمات المجتمع المدني لابد من الوقوف على بعض العناصر التي تشتراك بها هذه المنظمات، والتي تعتبر أساس تكوينها ومن أهم هذه العناصر<sup>(٨)</sup>:

١. أنها تقوم على أساس فكرة الطوعية في أغلب عملها .
٢. وجود فكرة المؤسسة والتي تشمل مناحي الحياة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والثقافية .
٣. الدور والغاية الذي تقوم به، وأهمية استقلالها عن السلطة السياسية واستقلال تظيماتها الاجتماعية، وتقوم على روابط التماسك والتضامن الاجتماعي .
٤. تقوم على أساس وجود منظومة مرتبطة تشمل مفاهيم المواطنة وحقوق الإنسان والتنمية والمشاركة السياسية .

#### ثانياً : المجتمع المدني :

لقد لعب المجتمع المدني دوراً بارزاً في الحياة الاجتماعية والاقتصادية والثقافية والسياسية للمجتمعات، وكثُرت التفسيرات والاجتهادات التي تتحدث عن المجتمع المدني وصفاته ومكوناته .

يوضح تعريف البنك الدولي الذي يرى المجتمع المدني بأنه تلك المجموعة الكبيرة من المنظمات غير الحكومية والمنظمات التي لا تهدف إلى الربح، وتمارس نشاطها في الحياة العامة، وتنهض ببعض التعبير عن اهتمامات وقيم أعضائها أو الآخرين.<sup>(٩)</sup>.

لقد أصبح مصطلح المجتمع المدني لفظاً جارياً على ألسنة رواد الفكر الاجتماعي والسياسي وداعمة الديمقراطية في العديد من الدول وخاصة النامية والمتخلفة، ويعود ذلك لعدة أسباب منها<sup>(١٠)</sup>:

١. زيادة الوعي بحقوق الإنسان، والدعوة نحو الحفاظ عليها .

(٧) سعيف محسن، دور المجتمع المدني في التحول الديموقراطي : التجربة الفلسطينية من النجاح إلى محاولة الإفشال، ورقة عمل مقدمة في منتدى منظمات المجتمع المدني الموازي لمنتدى المستقبل، صنعاء، ديسمبر (كانون الأول) ٢٠٠٧ م، ص ١.

(٨) عامر حسن فياض، المجتمع المدني: دراسة في إشكالية المفهوم، ورقة عمل مقدمة لمنتدى العربي للعلوم الاجتماعية والإنسانية، ٢٩ ديسمبر ٢٠١١ م.

(٩) سعيف محسن، المرجع السابق، ص ١.

(١٠) محدث أبو النصر، إدارة منظمات المجتمع المدني، (القاهرة : ابتكار للنشر والتوزيع، ٢٠٠٧ م)، ص ص ٧١، ٧٠.

٢. رغبة المواطنين الحصول على المزيد من الحقوق .
٣. ممارسة نوع من الرقابة على الحكومات .

إن العمل على تقوية المجتمع المدني ليست بالضرورة إضعاف السلطة الحاكمة، بل وجوده ضروري من أجل تحقيق الشراكة المجتمعية والديمقراطية، وتحقيق العدالة والمساواة في المجتمع، وذلك أساس الشراكة الحقيقية بين الدولة والقطاع الأهلي .

### ثالثاً : مفهوم التنمية

برز مفهوم التنمية (Development) ليستخدم للدلالة على عملية إحداث مجموعة من التغيرات الجذرية في مجتمع معين، بهدف إكساب ذلك المجتمع القدرة على التطور الذاتي المستمر بمعدل يضمن التحسن المتزايد في نوعية الحياة لكل أفراده، بمعنى زيادة قدرة المجتمع على الاستجابة للحاجات الأساسية وال حاجات المتزايدة لأعضائه، بالصورة التي تكفل زيادة درجة إشباع تلك الحاجات، عن طريق الترشيد المستمر لاستغلال الموارد الاقتصادية المتاحة<sup>(١١)</sup>.

ولذلك فالتنمية تميز بمجموعة من الخصائص منها<sup>(١٢)</sup> :

١. تتناسب مع كل مجتمع .
٢. عملية تغيير اجتماعي قد تؤدي إلى تغيرات بنائية، مما يستدعي بالضرورة التنظيم والتسييق بين مختلف نواحي التنمية .
٣. عملية تعاونية فهي تستلزم التسييق والتكامل بين الجهد القومي والمجتمعي وتسييق بين البلدان النامية والبلدان المتقدمة .
٤. عملية تكاملية تربط بين مختلف القطاعات السكانية والمجتمعية والانتاجية والخدمية .
٥. تعتمد على المشاركة الوعية لكافة أفراد المجتمع في وضع وتحديد أهدافها وبرامج تفيذها .
٦. تقوم على الابتكار والإبداع لمواجهة الاحتياجات الحقيقية للسكان .

(١١) نصر عارف: في موقع : <http://www.onislam.net/arabic/madarik/concepts21/4/2014>.

(١٢) العايب عبد الرحمن. التحكم في الأداء الشامل للمؤسسة الاقتصادية في الجزائر في ظل تحديات التنمية المستدامة. رسالة دكتوراه. كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير. جامعة فرحات عباس. سطيف. الجزائر. ٢٠١٠ - ٢٠١١م. ص ١١.

#### رابعاً : الجمعيات الأهلية :

تُعرّف دائرة معارف الخدمة الاجتماعية الجمعيات الأهلية بأنها منظمات غير ربحية وغير حكومية تقدم الخدمات الإنسانية، وتهدّف إلى مساعدة الآخرين على تحقيق مستوى أفضل لحياتهم، وهذه المنظمة تعتمد على المتطوعين لتحقيق برامجها<sup>(١٢)</sup>.

#### الفصل الثالث : لمحّة تاريخية عن نشأة منظمات المجتمع المدني ومجتمع الدراسة

##### المبحث الأول : نشأة وظهور منظمات المجتمع المدني :

ترجع أهمية دور القطاع الأهلي في التنمية إلى تراجع دور الحكومات في تقديم الخدمات للمواطنين وتقلص قدراتها في تحقيق التنمية الشاملة مع تطور الأوضاع السياسية والاقتصادية، حيث أصبح من الضروري أن يكون هناك جانب مشارك لهذه الحكومات يتحمل جزءاً من الأعباء التي كانت موكلاً إليها، ولكن تغير الأوضاع أوجد للمنظمات الأهلية دوراً مكملاً لدور الحكومة وأحياناً موازياً لها في توفير الخدمات للمواطنين، وخاصة تلك التي تتعلق بالمجالات التنموية.

تعد اليمن من الدول التي تأثرت بالتحولات الديموقراطية التي سادت العالم، وخاصة عند قيام دولة الوحدة عام ١٩٩٠م، حيث اقتنى ذلك بتحول في بناء الدولة.

هناك تغيرات جوهرية طرأت على السياق العام، وخاصة تزايد عدد المنظمات والجمعيات الأهلية في التسعينيات، وقد اختلف المؤرخون الاجتماعيون في تحديد نشأة الجمعيات والمنظمات غير الحكومية، ويمكن تقسيم تاريخ النشأة والتطور إلى ثلاث مراحل :

- مرحلة ما قبل الاستقلال في الجنوب والثورة في الشمال .
- مرحلة الدولة الشطرية (الجنوب والشمال) .
- مرحلة دولة الوحدة اليمنية .

ونتيجة للمتغيرات السياسية والاقتصادية وغيرها التي ترافقت مع إعلان الوحدة اليمنية، اتسع المجال العام من خلال هامش الحرية الذي جاء كتعبير عن التحول الديمقراطي، فظهرت الجمعيات (المنظمات الأهلية) بل وتزايد حجمها الكمي وتعدد وتتنوع مجالات عملها ونشاطها، بالإضافة إلى ظهور منظمات أهلية نسوية مغلقة ومشتركة تعمل في مجالات حديثة لم تكن معروفة من قبل.

(13)Perlmutter,Felice Davidson; 'Encyclopedia of Social Work ', Vol.2 , Washington, National Association of Social Workers , 1995,P:72.

وقد نشأت المنظمات الأهلية في اليمن تلبية لاحتياجات أفراد المجتمع وتعتبر ضمن الاحتياجات الضرورية للمجتمع، وهذه المنظمات حريصة على الالتزام بقيم وأفكار معايير المجتمع المحلي .

لقد تطور نشاط وعمل منظمات المجتمع المدني خلال الآونة الأخيرة في اليمن من خلال أدائه في مجالات متعددة ليمارس دوره كشريك ثالث إلى جوار الدولة والقطاع الخاص في تحقيق التنمية الشاملة للوطن، وتعتمد منظمات المجتمع المدني في اليمن على أساليب العمل التطوعي والمبادرات الذاتية وأصبحت تلعب دوراً بارزاً في التنمية والتخفيف من الفقر، وتعتبر شريكاً أساسياً في إحداث تمية مستدامة و شاملة كون منظمات المجتمع المدني أكثر قرباً من الناس مما يساعدها في الوصول إلى الفقراء، وتلمس احتياجاتهم<sup>(١٤)</sup>.

وعلى الرغم من التزايد السريع لمنظمات المجتمع المدني العاملة في المجالين التنموي والحقوقي، إلا أن المنظمات العاملة في الأنشطة الخيرية والإنسانية ما زالت تتصدر منظمات المجتمع المدني من حيث العدد وتقدر بحوالي «٣٩١٢» منظمة بنسبة ٤٤٪، وهذه المنظمات تقوم بتقديم المساعدات العينية والنقدية للأسر الفقيرة، وكفالة الأيتام<sup>(١٥)</sup>.

ويعمل في المجال التنموي حوالي «٩٥٧١» منظمة بنسبة ٣٣٪ وتحمل مسؤولية النهوض بالمجتمع من خلال استهدافها للفئات الفقيرة والمحرومة والتي لا تصل إليها المشاريع ذات المردود طويل المدى كبناء المدارس ومرافق محو الأمية والوحدات الصحية ومشاريع مياه الشرب والكهرباء والتدريب وغيرها من الخدمات التنموية.

**المبحث الثاني : لحة عن مجتمع الدراسة (محافظة حضرموت) :**  
**الموقع :**

تقع محافظة حضرموت إلى الشرق من الجمهورية اليمنية، ويبعد مركزها الإداري عن العاصمة صنعاء (٧٧٧ كم)، حيث تقع فلكياً بين خطى عرض (١٤) درجة شمالاً تقريباً في حدودها الجنوبية التي تطل بها على بحر العرب، و (١٩) درجة شمالي تقريباً في حدودها الشمالية مع المملكة العربية السعودية، بينما تقع بين خطى طول

(14)<http://www.26sep.net/newsweekarticle.php?lng=arabic&sid=34651>, 21/4/2014.

(15) رمزه الأرباني، صحيفة ٢٦ سبتمبر الالكترونية، المرجع نفسه .

(٤٨) درجة شرقاً تقريباً من جهة الغرب المحاذية لمحافظة شبوة، و (٥١) درجة شرقاً من جهة الشرق المحاذية لمحافظة المهرة .

### **المساحة والسكان :**

محافظة حضرموت هي أكبر محافظات الجمهورية اليمنية مساحة، تبلغ مساحتها (١٦١٧٤٩) كم²/مربع، وتشكل بذلك نحو (٣٦٪) من إجمالي مساحة الجمهورية اليمنية البالغة (٤٥٠٧٠٦) كم²/مربع، كما يبلغ تعداد سكان حضرموت (١٠٦٠٦٧١) نسمة) تقريباً وفقاً للتعداد عام ٢٠٠٢ م.

### **ال التقسيم الإداري :**

قسمت المحافظة إدارياً إلى قسمين : الأول يتكون من المديريات الواقعة على الشريط الساحلي والمرتفعات، ويضم هذا الجزء (١٦) مديرية بما فيها جزيرة سقطرى، ويتكون الجزء الآخر من المديريات الممتدة على طول الوادي والصحراء ويضم (١٤) مديرية، حيث يكون إجمالي مديريات المحافظة (٣٠).

### **لحنة عن مجتمع حضرموت**

لقد كان الحضارة في مقدمة العرب الذين عرفوا السفر والبحر واستقروا في بلاد الله الواسعة، حيث كان لهم السبق في شرق أفريقيا وأماكن كثيرة من آسيا، وكان لأخلاقهم ولبن معشراهم العامل الهام في نشر الإسلام والحضارة العربية، لذا كانوا بحق سفراء أسهموا بشكل رائع في تعريف أفريقيا وأسيا بالحضارة العربية الإسلامية .

حضرموت ذلك الجزء الشرقي الواسع من اليمن، اسم له بريق خاص، يحمل الكثير من المعاني الحضارية والثقافية، فهو مهد الحضارات القديمة، ولقد ظهرت وعاشت قروناً، ثم وهنت وضعفت وذلت، مخلفة لنا قدرًا كبيرًا من الآثار والمعالم تشير إلى مجده غابر وجهد إنساني مثابر .

### **التسمية :**

لقد جاء في القرآن الكريم ذكر الأحقاف: ﴿وَذَكِرْ أَخَا عَادَ إِذْ أَنْذَرَ قَوْمَهُ  
بِالْأَحْقَافِ﴾ {سورة الأحقاف، الآية (٢٠)} .

(١٦) الجمهورية اليمنية، وزارة التخطيط والتعاون الدولي، الجهاز المركزي للإحصاء، حضرموت في أرقام ٢٠٠٢م، حضرموت، المکلا، العدد (١٣)، يونيو ٢٠٠٣م، ص ٣.

ويعمل سكان الإقليم الساحلي الحضري بالعديد من الحرف التقليدية المعروفة، وأهمها حرفة التجارة والنقل البحري واصطياد السمك، وبعض أشكال الزراعة البدائية، والحرف اليدوية والصناعات البسيطة.

وقد اشتهر سكان حضرموت بالتجارة والملاحة البحري، فكانت حضرموت ترتبط بطرق تقليدية بحرية بالعديد من المراكز التجارية في المحيط الهندي والخليج العربي وأفريقيا، وبشكل عام فقد ساد المنطقة عدد من المناشط الاقتصادية التقليدية قبل دخول القوى الاستعمارية وسيطرتها واحتكارها النشاط التجاري . (١٧)

#### الفصل الرابع : الدراسة الميدانية ( منظمات المجتمع المدني – التنمية - في حضرموت )

الجمعيات ومنظمات المجتمع المدني التنموية بمحافظة حضرموت :

##### ١. جمعية التنمية الاجتماعية بغيل باوزير

- ❖ **البيانات الأولية :** تقع جمعية التنمية الاجتماعية بمدينة غيل باوزير التي تتبع مديرية غيل باوزير بمحافظة حضرموت، وتعد تلك المدينة من المناطق الحضرية بحضرموت، وقد تأسست الجمعية بتاريخ ٢٠٠٣/١/٢٠، وتحمل الجمعية ترخيص رقم ( ٢١٨ ) ، ومن أبرز أهداف جمعية التنمية الاجتماعية التالي :
- المساهمة في جهود تنمية المجتمع ومتابعة المشاريع التي تحتاج إليها المديرية بالتنسيق مع الجهات الحكومية والغير حكومية والمانحة .
  - الاهتمام والعناية بالشباب من الجنسين، والعمل على تدريبهم وتأهيلهم وتعليمهم ورفعوعي لديهم وتبسيط طلبة العلم فيما يسهم في تحقيق نهضة المجتمع .
  - النهوض بالمرأة والعمل على تعليمها وتدريبها ورفعوعي لديها، وتنبئ قضياتها لدى أصحاب القرار بما يمكنها اقتصادياً ويحقق مشاركتها الفاعلة في تنمية المجتمع .
  - العناية بالطفل وتنفيذ البرامج والمشاريع التي تسهم في بناء جيل قادر على أداء دوره في التنمية .

(١٧) عادل أحمد الكسادي، التنظيم القبلي والاجتماعي التقليدي في حضرموت ١٩٦٧-١٩٠٠م، مجلة دراسات الخليج والجزر العربية، العدد ( ١٠ ) لسنة ٢٠٠١م، أبوظبي، ص ١١٠ .

- تقديم الدعم المالي والعيني والقروض للمحتاجين وذوي الاحتياجات الخاصة من الجنسين، وأصحاب المشاريع الصغيرة .

- العمل على تكريم قيادات العمل الاجتماعي ورواده بما يسهم في الانخراط في العمل التطوعي بشكل عام .

وتعمل الجمعية في نطاق مديرية غيل باوزير كاملة، ولدى الجمعية مقر ولكنه بالإيجار، حيث يوجد به مركز التنمية للحاسوب واللغات، وهو تحت إدارة وشراف الجمعية، والذي تم افتتاحه في ٢٠٠٥/٤/١٥، ويعمل على تدريب الشباب من الجنسين وتأهيل الكادر بالديرية في عدة برامج منها : برامج الحاسوب، النظام المحاسبي، اللغة الإنجليزية، المهارات الوظيفية، والمشاريع الصغيرة .

كما تشرف الجمعية على مركز الأسر المنتجة وتدريه، وهذا المركز لديه مبني ملك والذي تم افتتاحه في ٢٠١٠/٥/١٨ م بتمويل من مشروع الأشغال العامة ، ويقدم خدمات التدريب لنساء المديرية في عدة مجالات منها : الخياطة والتفصيل، التطريز، الحاسوب، الكواشير، محو الأمية، تحفيظ القرآن، الإسعافات الأولية، والتدبير المنزلي، الأشغال اليدوية، ونقش الحناء .

ويبلغ عدد أعضاء الجمعية عند التأسيس (٥٤ عضواً)، أما عددهم الحالي فيبلغ (٧٩ عضواً) أي ازيداد عدد الأعضاء بنسبة (٣١٪) .

يتواجد في الجمعية أعلى نسبة من أعضاء الهيئة الإدارية من الجامعيين وقد بلغت (٤٤.٤٪) من مجموع الهيئة الإدارية وهم يشكلون تقريباً النصف ، وهو مؤشر لارتفاع المستوى التعليمي لدى الهيئة الإدارية، وكذلك بالنسبة للأعضاء من الرقابة والتفتيش، وهناك أيضاً النصف منهم بمستوى الدبلوم .

ومن أبرز أسباب نجاح الجمعية في إدارة أنشطتها هو البحث عن التمويل والمتمثل في أكثر من جهة سواء كانت حكومية أو تبرعات من فاعلي الخير والمغتربين أو المنظمات سواء الأهلية المحلية أو العربية أو الدولية، وهو مؤشر واضح على قدرات عالية في البحث عن الموارد التي تعوض الموارد الذاتية الغير موجودة . ولا يوجد لجمعية التنمية الاجتماعية استثمارات .

- ❖ الشراكة مع منظمات أو صناديق في تنفيذ مشاريع : توجد شراكات لجمعية التنمية الاجتماعية مع منظمات وصناديق لتنفيذ مشاريع ومن أبرزها :
- منظمة سول (برنامج المرأة والتكنولوجيا) .

● منظمة أوكسفام (استراتيجية التخفيف من الفقر).  
وقد استفاد من هذه المشاريع النساء في المجتمع وكذلك مدارس التعليم الأساسي من ذكور وإناث.

#### مجالات التدريب التي تم الالتحاق بها :

- التخطيط الاستراتيجي
- المحاسبة
- كتابة مقترنات المشاريع
- تدريب مدربين
- تقديم الدعم النفسي للمتضررين من السيل .
- تدريب مدربين في الحاسوب
- حصر وتوثيق الآثار الناجمة عن الكوارث .
- التشبيك والتكامل
- الحد من مخاطر الكوارث

يتضح مما سبق أن الجمعية ومنتسبيها قد حصلوا على عدة دورات تدريبية زادت من مهاراتهم الإدارية والمعرفية والتوعوية، فهناك شق متعلق بتطوير المهارات الإدارية والتي تمثلت في دورات التخطيط الاستراتيجي، والمحاسبة، وكتابة مقترنات المشاريع، والتشبيك والتكامل، وتدريب مدربين في الحاسوب، فيما تم الاستفادة من الشق الآخر من الدورات في الجانب التوعوي والوقائي والمتمثل في الدورات المرتبطة بالكوارث والحد منها ومعالجة أضرارها النفسية.

❖ **أنشطة الجمعية** : يعتبر نشاط جمعية التنمية الاجتماعية اجتماعي خيري تموي، ويستهدف كل من : النساء والرجال والشباب والشابات والأيتام والطلاب وذوي الاحتياجات الخاصة .

جدول رقم (١) يوضح تنفيذ الجمعية للمشاريع خلال الأعوام الخمسة الماضية وهي :

مصادر التمويل	زمن التنفيذ	الفئات المستهدفة			حالته	موقعه	نوعه	اسم المشروع
		مج	!	ذ				
ذاتي+بعض المنظمات	٢٠٠٣	١٧١٧	✓		مستمر	الغيل	تنموي تعليمي	مركز الأسد المنتجة
ذاتي+بعض المنظمات	٢٠٠٥	٣٨٦٦	✓	✓	مستمر	الغيل	تعليمي	مركز التنمية للحاسوب واللغات
ذاتي+سول	٢٠٠٧	المجتمع	✓		مستمر	الغيل	تعليمي توعوي	منتدى المرأة والتكنولوجيا

تتميز مشاريع جمعية التنمية الاجتماعية بالاستمرارية، واستهدافها لأكبر شريحة في المجتمع سواء من النساء أو الشباب والشابات .

جدول رقم (٢) يوضح الخدمات التي تقدمها الجمعية لأعضائها وللمجتمع المحلي

ملاحظات	عدد المستهدفين			فئات المستهدفين		الأنشطة / الخدمات
	إجمالي	ذ	!	مجتمع	أعضاء	
مخبرات - مخيم طبي - تجهيز مركز الأمومة		✓	✓	✓		دعم الجانب الصحي
كراسي متحركة	١٠٠	✓	✓	✓		ذوي الاحتياجات الخاصة
- مختبرات مدرسية - توعية		✓	✓	✓		دعم التعليم
حملات رش ونظافة	المجتمع	✓	✓	✓		حماية البيئة
قناة ري تحويلية للمزارعين				المزارعين		المياه والزراعة
توفير ٥٠٪ من أجور النقل	٦٠		✓	✓		مشروع دعم الطالب الجامعي
		✓	✓	✓		مخيمات صيفية للعلوم الشرعية والمناهج الدراسية
	٥١	✓	✓	✓		مشروع كفالة يتيم

يتضح من الجدول السابق مدى مساهمة الجمعية في خدمة المجتمع من خلال مختلف الأنشطة والخدمات والتي تستهدف شرائح مختلفة من المجتمع وتشمل أعداد كبيرة من فئات المجتمع من الذكور والإناث.

يوجد لدى جمعية التنمية الاجتماعية خطة عامة تنموية وخطوة عمل سنوية تقسم إلى قسمين :

أ. خطة في المجال التنظيمي: تتضمن عقد اجتماعات الهيئة الإدارية والاجتماعي الانتخابي واجتماع لجنة الرقابة والتقييم وإعداد التقارير المالية والإدارية وإعداد خطة موازنة عام ٢٠١٢م، بالإضافة إلى عقد اللقاءات بإدارات المراكز المشرفة عليها .

ب. خطة البرامج والمشاريع: تتضمن برنامج كفالة يتيم بأشطته المختلفة، واستكمال بعض المشاريع مثل الحاجز المائي ومشغل التنمية للخياطة والتطریز والمستشفى الخيري، وتفيذ الدورات التدريبية للجنسين.

ومن خلال الاطلاع على نسخة من خطة العمل يتضح وضوح الأهداف لدى الجمعية وتوزيع الأدوار على أعضاء الهيئة الإدارية والمركز التابعة للجمعية، وهناك تسيق على مستوى عال في خطة العمل للجمعية.

ولتحليل مواطن الضعف والقوة لدى جمعية التنمية الاجتماعية تم استخدام نموذج تحليل (SWOT) وتم تطبيقه على الجمعية كالتالي :

نقاط القوة (القوه الداخلية للجمعية)	نقاط الضعف (الضعف الداخلي للجمعية)
- عدم وجود مقر للجمعية - ضعف الموارد المالية - نقص الأثاث والتجهيزات المكتبية - قلة الكادر - ضعف التأهيل لدى كادر الجمعية - عدم وجود مشاريع استثمارية مدرة للدخل بالنسبة للجمعية .	- خبرات إدارية متراكمة - دعم المقربين - المساهمة بالتعاون مع بعض الجهات الأخرى في مجال التدريب والبرامج . - تميز العمل في كافة المجالات بالخطيب السابق والجيد والاهتمام بالتفاصيل الدقيقة مما جعل البرامج التدريبية والإثرائية والتوعوية متميزة . - وضوح الرؤية وأالية العمل لدى إدارة الجمعية
المهدّدات ( مهدّدات خارجية قد تضعف عمل الجمعية )	الفرص ( فرص خارجية قد تحرك عمل الجمعية )
- عدم توفر كوادر بشرية مؤهلة في الميدان - عدم اقتطاع البعض من أصحاب القرار بأهمية بعض البرامج التدريبية ودعمها. - قلة الموارد المالية والمخصصات المتعلقة بتفيذ مشاريع الجمعية المستقبلية .	- المشاركة في تنظيم الدورات التدريبية والاستعانت بالخبرات ذات العلاقة لتفعيل البرامج التدريبية . - التعاون والشراكة مع منظمات وهيئات مانحة - الشراكة والدعم من السلطة المحلية

ويمكن التغلب على نقاط ضعف جمعية التنمية الاجتماعية من خلال الآتي :

- إنشاء مقر دائم للجمعية .
- ت توفير ممتلكات التأسيس .
- إيجاد مشاريع استثمارية مدرة للتجهيزات .
- تأهيل كادر الجمعية وزيادة عددهم .

يتضح مما سبق أن الجمعية تميز بوجود كادر إداري ممتاز وعلى كفاءة جيدة، مما مكن الجمعية من التوسع في أنشطتها بفضل الشراكات مع الكثير من المنظمات، والبحث عن التمويل لمشاريعها وأنشطتها، وكذلك إناء بعض المركز لتشكل رافداً لأنشطتها مثل مركز الأسر المنتجة ومركز المعلومات اللغات، والذي يستقطب العديد من الشباب والشابات .

وتتطرق الجمعية إلى مقر خاص بها رغم وجود قطعة أرض مخصصة للمقر، كون المقر سيساعد الجمعية على التوسيع أكثر في الأنشطة والفعاليات، وبالنسبة لعلاقة الجمعية بالمجتمع فهناك ارتباط وثيق من خلال دعم الجمعية لكثير من القطاعات مثل الصحة والتعليم والبيئة، ودعم الطالب الجامعي، والمخيendas الصيفية .

#### ٢. جمعية الأمل الاجتماعية الخيرية بروم

❖ **البيانات الأولية :** تقع جمعية الأمل الاجتماعية الخيرية بمنطقة بروم التي تتبع مديرية بروم ميفع بمحافظة حضرموت، وتعد منطقة بروم من المناطق الساحلية الريفية بحضرموت، وقد تأسست الجمعية بتاريخ ١/٤/١٩٩٧م، وتحمل الجمعية ترخيص رقم (٥٨)، ومن أبرز أهداف جمعية الأمل الاجتماعية الخيرية التالي :

- تطوير منطقة بروم وضواحيها من النواحي الاقتصادية والاجتماعية والثقافية.
- تقديم الرعاية الاجتماعية للشباب وتشجيع المبزبين، والعمل على مساعدة الطلبة وتشجيعهم على التعليم والتأهيل ومكافحة الأمية والتخفيف الاجتماعي .
- تقديم العون المادي للمحتاجين من اليتامي القصر والأرامل والمعوزين الذين لا عائل لهم .
- الاهتمام بالأسرة والعمل على نشر الوعي بين أفرادها بالعادات الاجتماعية الحميدة والسلوكيات الحسنة النابعة من تعاليم الدين الإسلامي الحنيف .
- المساهمة والمشاركة في دعم المشاريع الخيرية والاجتماعية والاقتصادية والثقافية .

• متابعة الحكومة لتقديم الدعم المادي والمعنوي للمشاريع الخيرية والاجتماعية التي تتبناها الجمعية .

تقوم الجمعية بممارسة نشاطها في مختلف جوانب النشاط الخيري الاجتماعي والثقافي، وتتفذ الجمعية عدة مشاريع وأنشطة خيرية عبر لجانها المختلفة وهي اللجنة الاجتماعية، واللجنة الاقتصادية والصحية، واللجنة العلمية، واللجنة الثقافية والإعلامية، ويبلغ عدد أعضاء الجمعية عند التأسيس (٤٥ عضواً)، أما عددهم الحالي فيبلغ (٧٢ عضواً) أي ازيداد عدد الأعضاء بنسبة (٣٧٪).

وبالنسبة لمؤهلات الهيئة الإدارية والرقابة التقني، يتضح أن هناك تساوي في نسبة أعضاء الهيئة الإدارية من الجامعيين الدبلوم والثانوي وقد بلغت (٣٢.٣٪) من مجموع الهيئة الإدارية وهم يشكلون تقريراً الثالث ، وهو مؤشر لارتفاع المستوى التعليمي لدى الهيئة الإدارية، وكذلك بالنسبة للأعضاء من الرقابة والتقني، فهناك أيضاً النصف منهم بمستوى الدبلوم، فيما تساوت نسبة الموظفين وتوزعت على الدبلوم والثانوي وأقل من الثانوي .

كما أن أحد أسباب نجاح الجمعية في إدارة أنشطتها هو وجود دعم ثابت سواء من اشتراكات الأعضاء أو الدعم الخارجي .

**الشراكة مع منظمات أو صناديق في تنفيذ مشاريع :**

توجد شراكات لجمعية الأمل الاجتماعية الخيرية مع منظمات وصناديق لتنفيذ مشاريع ومن أبرزها :

- مؤسسة العون ( برنامج تحفيظ القرآن ) . المستفيدون ( ٢٤٦ ذكور وإناث )
- جمعية طالب العلم ( الزواج الجماعي ) . المستفيدون ( ١٠٤ شباب وشابات )

وقد استفاد من هذه المشاريع التلاميذ والتلميدات في المجتمع وكذلك الشباب والشابات المقبلين على الزواج.

**مجالات التدريب التي تم الالتحاق بها :**

- فنون ومهارات السكرتارية
- دراسات الجدوى للمشاريع
- الحماية القانونية للحد من الاغتصاب.
- إعادة إعمار المعيشة
- الإسعافات الأولية

يتضح مما سبق أن الجمعية ومنتسباتها قد حصلوا على عدة دورات تدريبية زادت من مهاراتهم الإدارية والمعرفية والتوعوية، ولكن تعتبر هذه الدورات غير كافية خصوصاً ما يتعلق بالجوانب الإدارية، ومصادر الحصول على التمويل.

❖ **أنشطة الجمعية:** يعتبر نشاط جمعية الأمل الاجتماعية اجتماعي خيري ثقافي، ويستهدف كل من : النساء والرجال والشباب والشابات والأيتام والطلاب وذوي الاحتياجات الخاصة، وتميز مشاريع جمعية الأمل الاجتماعية الخيرية بالاستمرارية، واستهدافها لأكبر شريحة في المجتمع سواء من النساء أو الشباب والشابات .

جدول رقم (٣) يوضح كما الخدمات التي تقدمها الجمعية لأعضائها وللمجتمع المحلي

ملاحظات	عدد المستهدفين			فئات المستهدفين		الأنشطة / الخدمات
	إجمالي	!	ذ	مجتمع	أعضاء	
عيادة الأمل - مخيم طبي - دعم الحالات المرضية		✓	✓	✓		دعم الجانب الصحي
رواتب مجاهين الحلقات		✓	✓	✓		كفالة حلقات القرآن
نقل الطلاب - تكرييم الأولاد - دروس التقوية - رياض الأطفال		✓	✓	✓		دعم التعليم
دعم حملات النظافة والإصحاح البيئي	المجتمع	✓	✓	✓		حماية البيئة
قناة راي تحويلية للمزارعين	المتضررين من الكوارث					إنقاذ منكوبى الكوارث
توفير مواصلات لنقل الطلاب		✓	✓	✓		مشروع دعم الطالب الجامعي
		✓	✓	✓		مخيمات صيفية للعلوم الشرعية والمناهج الدراسية
دعم نادي النصر الرياضي - الأنشطة الرياضية			✓	✓		دعم الجانب الرياضي

يتضح من الجدول السابق مدى مساهمة الجمعية في خدمة المجتمع من خلال مختلف الأنشطة والخدمات والتي تستهدف شرائح مختلفة من المجتمع وتشمل أعداد كبيرة من فئات المجتمع من الذكور والإناث .

يوجد لدى جمعية الأمل الاجتماعية خطة عامة تنموية وخطة عمل سنوية وكذلك هناك خطط فرعية لكل لجنة تقدمها بداية كل عام، كما يوجد لدى الجمعية نظام للتقييم من خلال استثمارات تقييم الأداء الشهري والفصلي لكل لجنة .

ومن خلال الاطلاع على نسخة من خطة العمل يتضح وضوح الأهداف لدى الجمعية وتوزيع الأدوار على أعضاء الهيئة الإدارية واللجان التابعة للجمعية، وهناك تسيير على مستوى عال في خطة العمل للجمعية .

**ولتحليل مواطن الضعف والقوة لدى جمعية الأمل الاجتماعية الخيرية تم استخدام نموذج تحليل (SWOT) وتم تطبيقه على الجمعية كالتالي :**

نقاط القوة (القوه الداخلية للجمعية)	نقاط الضعف (الضعف الداخلي للجمعية)
المهددات ( مهددات خارجية قد تضعف عمل الجمعية )	<ul style="list-style-type: none"><li>- عدم وجود مقر للجمعية</li><li>- تขาดل بعض الأعضاء وعدم فعالیتهم</li><li>- قلة الدعم المالي خصوصاً في الفترات الأخيرة</li><li>- قلة الكادر</li><li>- ضعف التأهيل لدى كادر الجمعية</li><li>- عدم وجود مشاريع استثمارية مدرة للدخل بالنسبة للجمعية .</li></ul>
الفرص ( فرص خارجية قد تحرك عمل الجمعية )	<ul style="list-style-type: none"><li>- خبرات إدارية متراكمة وفاعلة</li><li>- دعم المقربين وفاعلي الخير</li><li>- العمل بروح الفريق الواحد</li><li>- تميز العمل في كافة المجالات بالخطيط المسبق والجيد والاهتمام بالتفاصيل الدقيقة مما جعل البرامج والأنشطة متميزة .</li><li>-آلية العمل واضحة لدى إدارة الجمعية</li><li>-وجود قطعة أرض باسم الجمعية كمقر .</li></ul>

## ويمكن التقلب على نقاط ضعف جمعية الأمل الخيرية الاجتماعية من خلال الآتي :

- إنشاء مقر دائم للجمعية .
- إيجاد مشاريع استثمارية مدرة للدخل للجمعية .
- استبعاد الأعضاء الغير فاعلين في الجمعية .
- تأهيل كادر الجمعية وزيادة عددهم .

يتضح مما سبق أن الجمعية تميز بوجود كادر إداري ممتاز وعلى كفاءة جيدة، مما مكن الجمعية من التوسع في أنشطتها بفضل التوسيع في الأنشطة والخدمات المقدمة للمجتمع، وبالنسبة لعلاقة الجمعية بالمجتمع فهناك ارتباط وثيق من خلال دعم الجمعية لكثير من القطاعات مثل الصحة والتعليم والبيئة والرياضة، ودعم الطالب الجامعي، والمخيمات الصيفية . وبذلك تعتبر جمعية الأمل الاجتماعية الخيرية من الجمعيات النموذجية والنشطة في المجتمع، وتستطيع إدارة برامج للقروض والتمويل الأصغر بفضل خبرات الكادر الإداري .

## ٣. مؤسسة حضرموت الخيرية للتنمية

**البيانات الأولية :** تقع مؤسسة حضرموت الخيرية للتنمية بمدينة المكلا بمحافظة حضرموت، وقد تأسست الجمعية بتاريخ ٢٨/١٠/٢٠٠٢م، وتحمل الجمعية ترخيص رقم (٥٠)، ومن أبرز أهداف مؤسسة حضرموت الخيرية للتنمية التالي:

- المساهمة في تطوير المعلم، وتنظيم برامج تساهمن في رقي الطلاب، والاهتمام بالطلاب المتفوقين.
  - تقديم الخدمات للمجتمع في المجالات التعليمية والصحية والاجتماعية .
  - تنظيم برامج تساهمن في رقي المرأة والطفل ثقافياً وصحياً وعلمياً .
  - المساهمة في تطوير وتنمية المجتمع من خلال المشاريع التنموية .
  - تنظيم برامج الرعاية الاجتماعية للأيتام والأسر المنتجة والاهتمام بالشباب .
- تقوم المؤسسة بممارسة نشاطها في مختلف جوانب النشاط الخيري الاجتماعي والثقافي والعلمي، وتتفنن المؤسسة عدة مشاريع وأنشطة خيرية ، وتشرف المؤسسة على ثلاثة مراكز تعليمية : مركز الضياء التعليمي بالمكلا وفيه تقام دورات الكمبيوتر وخصص التقوية وروضة أطفال، وأنشطة نسوية مثل الخياطة والتقطير والتدبير المنزلي والكوافي، وكذلك تشرف المؤسسة على مركز الضياء التعليمي بالديس، وكذلك مركز البيان التعليمي .

ويتكون قوام المؤسسة من مجلس الأمناء وعددهم (٤) عند التأسيس و(٣) من الهيئة الإدارية بالإضافة إلى المدير التنفيذي بمجموع (٨)، أما العدد الحالي فقد أصبح مجلس الأمناء بقوعام (٦)، إضافة إلى المدير التنفيذي، إضافة إلى (٦) من الهيئة الإدارية بمجموع (١٢). أي ازدياد عدد الأعضاء بنسبة (٣٨.٤٪).

أما فيما يتعلق بمؤهلات الهيئة الإدارية ومجلس الأمناء بالمؤسسة، يتضح ارتفاع مؤهلات منتسبي المؤسسة بشكل واضح ليصل إلى مرتب علمية عليا مثل الدكتوراه والماجستير.

وتعتمد المؤسسة على الموارد التي تأتي عن طريق التبرعات سواء كانت تبرعات عينية أو تبرعات نقدية ، إضافة إلى دعم بعض المنظمات الأهلية المحلية مثل مؤسسة العون، والمنظمات العربية مثل منظمة الهلال الأحمر الإماراتية، وهي تشكل أحد مكاسب المؤسسة في الشراكة التنموية ، ولا يوجد لمؤسسة حضرموت الخيرية للتنمية استثمارات .

#### ❖ الشراكة مع منظمات أو صناديق في تفزيذ مشاريع : توجد شراكات لمؤسسة

حضرموت الخيرية للتنمية مع منظمات وصناديق لتنفيذ مشاريع ومن أبرزها :

- مؤسسة العون (سكن خيري في صنعاء) . المستفيدين (١٠٠٠) مريض ومرافق ) .

تدريب وتأهيل قيادات المراكز النسوية . المستفيدين (قيادات نسوية في المراكز)

- جمعية صناع الحياة (تبادل الملابس) . المستفيدين (الفقراء والمساكين) .

مكتب وزارة الصحة (معدات صحية) . المستفيدين (المراكز والوحدات الصحية) .

مؤسسة البدية (كفالات أيتام - دعم الأسر المحتجة - حقبة مدرسية) .  
المستفيدين (الفقراء والمساكين والأطفال) .

الهلال الأحمر الإماراتي (كسوة العيد - سلة غذائية) . المستفيدين (الفقراء والمساكين) .

وهنا يتضح مدى قدرة المؤسسة في خلق شراكات فاعلة تساهم في أنشطة وفعاليات المؤسسة بشكل ملموس، مما يزيد من دائرة الاستهداف وتقديم الخدمات على مستوى جميع أفراد المجتمع المحلي .

مجالات التدريب التي تم الالتحاق بها :

- النظام المحاسبي المتكامل
- الإدارة المالية

- التخطيط الاستراتيجي
- النوع الاجتماعي
- إدارة الموارد المالية .
- دور حياة المشروع
- صناع القرار

يتضح مما سبق أن المؤسسة ومنتسباتها قد حصلوا على عدة دورات تدريبية زادت من مهاراتهم الإدارية والمعرفية والتوعوية، ولكن تعتبر هذه الدورات غير كافية خصوصاً ما يتعلق بالجوانب الإدارية، ومصادر الحصول على التمويل .

**❖ أنشطة المؤسسة :** يعتبر نشاط مؤسسة حضرموت الخيرية اجتماعي خيري ثقافي وتعليمي، ويستهدف كل من : النساء والرجال والشباب والشابات والأيتام والطلاب وذوي الاحتياجات الخاصة .

جدول رقم (٤) يوضح المشاريع التي نفذتها المؤسسة خلال الأعوام الخمسة الماضية وهي :

مصدر التمويل	زمن التنفيذ	الافتتاح			حالته	موقعه	نوعه	اسم المشروع
		المستهدفة	مج	إ				
ذاتي	٢٠٠٥			✓	مستمر	الديس المكلا	تعليمي	الراكز التعليمية
	٢٠٠٦			✓				
	٢٠١٠							
ذاتي		١٧٠	✓	✓	مستمر	كل المراكز	تعليمي	رياض الأطفال
٣٠٪ ذاتي	٢٠٠٢	٥٥		✓	مستمر	المكلا	خيري	سكن الأرياف
ذاتي	٢٠٠٣		✓	✓	مستمر	صنعاء	خيري	سكن حضرموت الخيري
مشترك	٢٠٠٣	٨٨٠	✓	✓	مستمر	المكلا	خيري اجتماعية (أضاحي - مساعدات علاجية - أيتام )	برامج اجتماعية (أضاحي - مساعدات علاجية - أيتام )
ذاتي	٢٠١٠	١٢٠	✓		مستمر	المكلا	اجتماعي	برنامج تنمية المرأة

مشترك	٢٠٠٥		✓	✓	٩ سبتمبر	الملا	موسمي خيري	مشاريع موسمية (حقبية مدرسية - توزيع التمور - إفطار صائم)
مشترك	٢٠٠٥		✓	✓	٩ سبتمبر	الملا	دعوي خيري	برامج دعوية (حلقات التحفيظ - كفالة الدعاة)

تميز مشاريع مؤسسة حضرموت الخيرية بالاستمرارية، واستهدافها لأكبر شريحة في المجتمع سواء من النساء أو الشباب والشابات.

جدول رقم (٥) يوضح الخدمات التي تقدمها المؤسسة لأعضائها وللمجتمع المحلي

ملاحظات	عدد المستهدفين			فئات المستهدفين		الأنشطة / الخدمات
	إجمالي	!	ذ	مجتمع	أعضاء	
دعم المدارس التعليمية والثانويات		✓	✓	✓		دعم الجانب التعليمي
دورات تدريبية		✓		✓		مراكز نسوية
		✓	✓	✓		منتديات شبابية

يتضح من الجدولين السابقين مدى مساهمة المؤسسة في خدمة المجتمع من خلال مختلف الأنشطة والخدمات والتي تستهدف شرائح مختلفة من المجتمع وتشمل أعداد كبيرة من فئات المجتمع من الذكور والإناث.

وتحليل مواطن الضعف والقوة لدى مؤسسة حضرموت الخيرية للتقييم تم استخدام نموذج تحليل SWOT وتم تطبيقه على الجمعية كالتالي :

نقاط القوة (القدرة الداخلية للجمعية)	نقاط الضعف (الضعف الداخلي للجمعية)
<ul style="list-style-type: none"> <li>- ضعف التمويل والمورد المالي</li> <li>- ضعف التأهيل والتدريب الكافي للكادر الإداري</li> <li>- عدم وجود مشاريع استثمارية مدرة للدخل بالنسبة للمؤسسة .</li> <li>- عدم وجود موازنة تشغيلية للمؤسسة</li> <li>- عدم وجود خطة عمل وخطة استراتيجية</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- خبرات إدارية متراكمة وفاعلة</li> <li>- انسجام الهيئة الإدارية</li> <li>- العمل بروح الفريق الواحد</li> <li>- تفهم الهيئة الإدارية للأراء والمقترنات المقيدة من المستويات الأقل .</li> <li>- آلية العمل واضحة لدى إدارة المؤسسة</li> <li>- وجود كوادر على مستوى عالي من التعليم والشهادات العليا.</li> </ul>

المهدّدات ( مهدّدات خارجية قد تضعف عمل الجمعية )	الفرص ( فرص خارجية قد تحرك عمل الجمعية )
<ul style="list-style-type: none"><li>- التفرقة في التعامل بين المؤسسات والجمعيات من قبل السلطة.</li><li>- عدم تفاعل البعض من أصحاب القرار بأهمية بعض البرامج الخيرية ودعمها.</li><li>- قلة الموارد المالية والمخصصات المتعلقة بتنفيذ مشاريع المؤسسة المستقبلية .</li><li>- عدم استقرار الأوضاع السياسية</li><li>- عدم فهم البعض من أفراد المجتمع لدور المؤسسات الخيرية</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- المشاركة في تنظيم الفعاليات والأنشطة الخيرية والاستعانة بالخبراء ذات العلاقة لتفعيل البرامج الخيرية للمؤسسة .</li><li>- التعاون والشراكة مع منظمات وهيئات مانحة</li><li>- الشراكة والدعم من السلطة المحلية</li></ul>

ويمكن التغلب على نقاط ضعف مؤسسة حضرموت الخيرية للتنمية من خلال الآتي :

- ضمان الحصول على موازنة تشغيلية .
- إيجاد مشاريع استثمارية مدرة للدخل للجمعية .
- تنفيذ القوانين واللوائح من قبل صانعي القرار .
- تأهيل كادر الجمعية وزيادة عددهم .

يتضح مما سبق أن المؤسسة تميز بوجود كادر إداري متميز ومنسجم وعلى كفاءة جيدة، مما مكن المؤسسة من التوسيع في أنشطتها بفضل التوسيع في الأنشطة والخدمات المقدمة للمجتمع .

وبالنسبة لعلاقة المؤسسة بالمجتمع فهناك ارتباط وثيق من خلال دعم المؤسسة لكثير من القطاعات مثل الصحة والتعليم، ودعم الطالب الجامعي، والجوانب الخيرية. وبذلك تعتبر مؤسسة حضرموت الخيرية للتنمية من المؤسسات النشطة والفعالة في المجتمع، وتستطيع إدارة برامج للقروض والتمويل الأصغر بضوابط ومشاريع وبرامج محددة .

#### ٤. جمعية الشحر الخيرية الاجتماعية

❖ **البيانات الأولية :** تقع جمعية الشحر الاجتماعية الخيرية بمدينة الشحر بمحافظة حضرموت، وقد تأسست الجمعية بتاريخ ١٩/٣/٢٠٠٠م، وتحمل الجمعية ترخيص رقم ( ١٣٩ ) ، ومن أبرز أهداف جمعية الشحر الاجتماعية الخيرية التالي:

- المساهمة في تقديم أوجه الرعاية الاجتماعية لمستحقها .
- نشر الفضيلة والارتقاء بالوعي الاجتماعي وتعزيز روح التآخي .
- الإسهام في مواجهة العجزة والمعاقين وكفالة الأيتام .
- تشجيع ودعم وتطوير وتنمية المنطقة .
- حصر الأسر المحتاجة للمساعدة، ودراسة أحوالها بغرض تقديم العون المادي والعيني .

تقوم الجمعية بممارسة نشاطها في مختلف جوانب النشاط الخيري الاجتماعي والثقافي، وتتفوز الجمعية عدة مشاريع وأنشطة خيرية، ويبلغ عدد أعضاء الجمعية عند التأسيس (٥٥ عضواً)، أما عددهم الحالي فيبلغ (١١٥ عضواً) أي ازيداد عدد الأعضاء بنسبة (٥٢٪).

وبالنسبة لمؤهلات الهيئة الإدارية والرقابة التفتيش، يتضح أن هناك تساوي في نسبة أعضاء الهيئة الإدارية من الجامعيين والثانوي قد بلغ كل منها نسبة (٢٠٪) من مجموع الهيئة الإدارية فيما بلغت نسبة من هم يحملون شهادة الدبلوم (٦٠٪) وهم يشكلون أكثر من النصف، وهو مؤشر متوسط للمستوى التعليمي لدى الهيئة الإدارية، وكذلك بالنسبة للأعضاء من الرقابة والتلفتيش، وهناك تساوي في نسبتهم، ولكن مستوياتهم بشكل عام أقل من المتوسط، ولذلك يعتمد كادر الجمعية بشكل رئيسي على الخبرات المتراكمة والإداريين المخضرمين، علماً أن الجمعية فقدت في فترات قريبة اثنين من أعضاء الهيئة الإدارية حيث توفاهما الله.

وقد يتضح لنا أن أحد أسباب استمرار الجمعية في إدارة أنشطتها هو وجود الدعم سواء من الحكومة أو تبرعات أهل الشحر المفترىين الخيريين، والمنظمات الأهلية مثل الصندوق الاجتماعي للتنمية.

**❖ الشراكة مع منظمات أو صناديق في تفزيذ مشاريع:** توجد شراكات لجمعية الشحر الخيرية الاجتماعية مع منظمات وصناديق لتنفيذ مشاريع ومن أبرزها:

- مشروع الأشغال العامة (وحدة غسيل الكل). المستفيدين (مرضى الكل)  
عن طريق منحة عمانية ساهمت الجمعية بتكليف مساهمة المجتمع وقيمة الدراسة الهندسية والمتابعة .

**❖ أنشطة الجمعية:** يعتبر نشاط جمعية الشحر الاجتماعي خيري ثقافي، ويستهدف كل من : النساء والشباب والشابات والطلاب، كما تتميز مشاريع جمعية

الشحر الخيرية الاجتماعية باستهدافها لأكبر شريحة في المجتمع سواء من النساء أو الشباب والشابات من خلال المراكز التي تشرف عليها مثل المشغل النسوي، ومركز الحاسوب.

جدول رقم (٦) يوضح المشاريع التي نفذتها الجمعية خلال العامين الماضيين

مصادر التمويل	زمن التنفيذ	الفئات المستهدفة			حاليه	موقعه	نوعه	اسم المشروع
		مج	إ!	ذ				
٨٠٪ ذاتي	٢٠٠٩	١٠١	✓		مستمر	الشحر المنصورة	تنموي تدريبي	مركز تنمية المجتمع والأسر المنتجة

جدول رقم (٧) يوضح الخدمات التي تقدمها الجمعية لأعضائها وللمجتمع

ملاحظات	عدد المستهدفين				فئات المستهدفين		الأنشطة / الخدمات
	إجمالي	ذ	إ!	مج	مجتمع	أعضاء	
الحقيقة المدرسية		✓	✓		✓		دعم التعليم
رواتب موجهين الحلقات		✓	✓		✓		دعم حلقات القرآن
مساعدة مرضى غسيل الكلى		✓	✓		✓		دعم الجانب الصحي
الاهتمام بالمقابر ودعم الأكفان	المجتمع	✓	✓	✓	✓		دعم المقابر

يتضح من الجدول السابق مدى مساهمة الجمعية في خدمة المجتمع من خلال مختلف الأنشطة والخدمات والتي تستهدف شرائح مختلفة من المجتمع وتشمل أعداد كبيرة من فئات المجتمع من الذكور والإإناث والمشاريع الخيرية .

يوجد في جمعية الشحر الخيرية الاجتماعية نظام أساسى رصين، وكذلك العمل المؤسسى مترباط وجيد، كما يوجد لدى الجمعية مشروع مستقبلي واعد، وهو مشروع وحدة غسيل الكلى، والذي قد تم الانتهاء من المبنى الخاص به عن طريق منحة عمانية، بمساهمة من الجمعية، ولكن يحتاج هذا المشروع إلى نفقات للتشغيل تعجز إمكانيات الجمعية عن توفيرها .

وتعتبر الجمعية من الجمعيات الفاعلة والنشطة في المجتمع على الرغم من شحة الموارد المالية في الفترات الأخيرة، والتي منعت تفزيز الكثير من المشاريع المدرجة في خطة الجمعية.

ولتحليل مواطن الضعف والقوة لدى جمعية الشجر الخيرية الاجتماعية تم استخدام نموذج تحليل (SWOT) وتم تطبيقه على الجمعية كالتالي :

نقاط الضعف (الضعف الداخلي للجمعية)	نقاط القوة (القوة الداخلية للجمعية)
<ul style="list-style-type: none"><li>- قلة الدعم المالي خصوصاً في الفترات الأخيرة</li><li>- قلة الكادر</li><li>- ضعف التأهيل لدى كادر الجمعية</li><li>- عدم وجود مشاريع استثمارية مدرة للدخل بالنسبة للجمعية .</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- خبرات إدارية متراكمة وفاعلة</li><li>- دعم المقربين وفاعلي الخبر</li><li>- العمل بروح الفريق الواحد وانسجام الهيئة الإدارية .</li><li>- تميز العمل في كافة المجالات بالتحفيظ المسبق والجيد والاهتمام بالتفاصيل الدقيقة مما جعل البرامج والأنشطة متميزة .</li><li>- آلية العمل واضحة لدى إدارة الجمعية</li><li>- الإشراف الجيد على مراكم تدريبية</li><li>- وجود مبني لمشروع غسيل الكل</li></ul>
المهدّدات (مهدّدات خارجية قد تضعف عمل الجمعية)	الفرص (فرص خارجية قد تحرك عمل الجمعية)
<ul style="list-style-type: none"><li>- توقف الدعم المادي من المقربين الداعمين</li><li>- عدم تفاعل البعض من أصحاب القرار بأهمية بعض البرامج الخيرية ودعمها .</li><li>- قلة الموارد المالية والمخصصات المتعلقة بتنفيذ مشاريع الجمعية المستقبلية .</li><li>- صعوبة الحصول على ممولين</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- المشاركة في تنظيم الفعاليات والأنشطة الخيرية والاستعانة بالخبراء ذات العلاقة لتفعيل البرامج الخيرية للجمعية .</li><li>- التعاون والشراكة مع منظمات وهيئات مانحة</li><li>- الشراكة والدعم من السلطة المحلية</li><li>- وجود شريحة واسعة من الداعمين المقربين من أبناء المنطقة .</li></ul>

ويمكن التغلب على نقاط ضعف جمعية الشجر الخيرية الاجتماعية من خلال الآتي :

- توفير دعم حكومي ثابت

- إيجاد مشاريع استثمارية مدرة للدخل للجمعية .
- البحث عن مصادر أخرى للتمويل ودعم أنشطة وبرامج الجمعية .
- تأهيل كادر الجمعية وزيادة عددهم .

يتضح مما سبق أن الجمعية تميز بوجود كادر إداري ممتاز وعلى كفاءة جيدة رغم قلة عددهم، مما مكن الجمعية من التوسيع في أنشطتها والخدمات المقدمة للمجتمع، وتعاني الجمعية من قلة الدعم والمورد المالي والذي سيساعد الجمعية على التوسيع أكثر في الأنشطة والفعاليات .

وبالنسبة لعلاقة الجمعية بالمجتمع فهناك ارتباط وثيق من خلال دعم الجمعية لكثير من القطاعات مثل الصحة والتعليم، وتكريم الطلاب المتفوقين، والمخيمات الصيفية .

وبذلك تعتبر جمعية الشحر الخيرية الاجتماعية من الجمعيات النموذجية والنشطة في المجتمع .

#### ٥. جمعية الرحمة الثقافية الاجتماعية الخيرية

❖ **البيانات الأولية :** تقع جمعية الرحمة الثقافية الاجتماعية الخيرية بقرية القويرة بمديرية دوعن بمحافظة حضرموت، وقد تأسست الجمعية بتاريخ ٢٠٠٠/١١/٢٠ وتحمل الجمعية ترخيص رقم ( ١٦٥ ) ، ومن أبرز أهداف جمعية الرحمة الثقافية الاجتماعية الخيرية التالي :

- تفريغ الفقراء والمساكين .
- الاهتمام بالجانب الزراعي والمساهمة في المشاريع الخيرية .
- كفالة الأيتام وتربيتهم ورعايتهم وتعليمهم .
- تشجيع نشر العلم النافع وكفالة المتراغين .

تقوم الجمعية بممارسة نشاطها في مختلف جوانب النشاط الخيري الاجتماعي والثقافي، وتفذ الجمعية عدة مشاريع وأنشطة خيرية، ويبلغ عدد أعضاء الجمعية عند التأسيس ( ٤١ عضواً )، أما عددهم الحالي فيبلغ ( ٥٧ عضواً ) أي ازدياد عدد الأعضاء بنسبة ( ٢٨ % ) .

أما فيما يتعلق بمؤهلات الهيئة الإدارية والرقابة التفتيش، يتضح أن هناك تساوي في نسبة أعضاء الهيئة الإدارية من الجامعيين وحملة الدبلوم فقد بلغ كل منها نسبة (٤٢.٨٪) من مجموع الهيئة الإدارية فيما بلغت نسبة من هم يحملون شهادة الثانوية (٣٢.٨٪) وهم يشكلون أقل من النصف، وهو مؤشر جيد للمستوى التعليمي لدى الهيئة الإدارية، وكذلك بالنسبة للأعضاء من الرقابة والتفتيش، فيشكل أصحاب شهادة الثانوية نسبة (٧٥٪).

يتضح مما سبق أن الجمعية تفتقر إلى الموارد المالية، عدا التبرعات فقط من أهل الخير، وبذلك فالجمعية تجد صعوبة في تسخير أنشطتها بسبب ضعف الموارد المالية، كما تعتمد الجمعية على مشروع استثماري صغير ومحدود وهو الصيدلية الخيرية.

**❖ أنشطة الجمعية :** يعتبر نشاط جمعية الأمل الاجتماعي خيري ثقافي، ويستهدف كل من: النساء والرجال والشباب والشابات والطلاب والأيتام.

جدول رقم (٨) يوضح المشاريع المنفذة خلال خمسة أعوام مضت وهي :

مصادر التمويل	زمن التنفيذ	الفئات المستهدفة			حالته	موقعه	نوعه	اسم المشروع
		مج	إ!	ذ				
فاعل خير	٢٠٠١	المجتمع	✓	✓	مستمر	القويره	خيري	صيدلية
ذاتي	٢٠٠٨	المجتمع	✓	✓	مستمر	القويره	خيري	صيدلية مجانية

جدول رقم (٩) يوضح الخدمات التي تقدمها الجمعية لأعضائها وللمجتمع المحلي

ملاحظات	فئات المستهدفين				الأنشطة / الخدمات
	إجمالي	إ!	ذ	مجتمع	
مساعدات نقدية وغذائية ونقل	٨٠	✓	✓	✓	دعم التعليم في المناطق النائية
رواتب موجهين الحلقات	٣٢٠	✓	✓	✓	دعم حلقات القرآن
الصيدلية المجانية لمرضى الضغط والسكر	٣٠٠	✓	✓	✓	دعم الجانب الصحي
إحضار أطباء وأخصائيين	المجتمع	✓	✓	✓	مخيمات طبية مجانية سنوية
٧٥٠٠ ريال سنوياً	٤٥	✓	✓	✓	كفالات أيتام

يتضح من الجدول السابق مدى مساهمة الجمعية في خدمة المجتمع من خلال مختلف الأنشطة والخدمات والتي تستهدف شرائح مختلفة من المجتمع وتشمل أعداد كبيرة من فئات المجتمع من الذكور والإناث والمشاريع الخيرية .

تتميز جمعية الرحمة بكادر إداري متميز ونشط، خصوصاً في الأعمال الخيرية ، وأبرز ما لفت نظرنا ما تقدمه الجمعية من خدمات في مجال دعم المرضى من خلال مشروع الصيدلية المجانية والصيدلية الخيرية، إضافة إلى إقامة المخيمات الطبية السنوية التي يستفيد منها شرائح مختلفة في المجتمع، كما تفتقر الجمعية إلى التأهيل الإداري فيما يتعلق بجوانب التخطيط والإدارة .

ولتحليل مواطن الضعف والقوة لدى جمعية الرحمة الثقافية الاجتماعية الخيرية تم استخدام نموذج تحليل (SWOT) وتم تطبيقه على الجمعية كالتالي:

نقاط القوة (القدرة الداخلية للجمعية)	نقاط الضعف (الضعف الداخلي للجمعية)
- قلة الدعم المالي خصوصاً في الفترات الأخيرة - ضعف التأهيل لدى كادر الجمعية - عدم وجود مشاريع استثمارية مدرة للدخل بالنسبة للجمعية . - عدم وجود مقر تملكه الجمعية . - النقص في التجهيزات المكتبية والتأثيث.	- خبرات إدارية متراكمة وفاعلة - دعم فاعلي الخير - العمل بروح الفريق الواحد وانسجام الهيئة الإدارية . - كسب ثقة المجتمع من خلال الخدمات التي تقدمها الجمعية . - آلية العمل واضحة لدى إدارة الجمعية
المهددات (مهددات خارجية قد تضعف عمل الجمعية)	الفرص (فرص خارجية قد تحرك عمل الجمعية)
-توقف الدعم المادي من المغتربين الداعمين -عدم تفاعل البعض من أصحاب القرار بأهمية بعض البرامج الخيرية ودعمها . -قلة الموارد المالية والمخصصات المتعلقة بتنفيذ مشاريع الجمعية المستقبلية . -صعوبة الحصول على ممولين	-المشاركة في تنظيم الفعاليات والأنشطة الخيرية والاستعانة بالخبراء ذات العلاقة لتفعيل البرامج الخيرية للجمعية . -التعاون والشراكة مع منظمات وهيئات مانحة -الشراكة والدعم من السلطة المحلية -وجود شريحة واسعة من الداعمين المغتربين من أبناء المنطقة .

ويمكن التغلب على نقاط ضعف جمعية الرحمة الثقافية الاجتماعية الخيرية من خلال الآتي :

• إيجاد مشاريع استثمارية مدرة للدخل للجمعية .

• البحث عن مصادر أخرى للتمويل ودعم أنشطة وبرامج الجمعية .

• تأهيل كادر الجمعية في المجال الإداري والتخطيط .

يتضح مما سبق أن الجمعية تميز بوجود كادر إداري جيد ذو كفاءة رغم قلة فرص التأهيل والتدريب، وقد مكن ذلك الجمعية من التوسيع في بعض أنشطتها المقدمة للمجتمع، وتعاني الجمعية من قلة الدعم والمورد المالي والذي سيساعد الجمعية على التوسيع أكثر في الأنشطة والفعاليات .

وبالنسبة لعلاقة الجمعية بالمجتمع فهناك ارتباط وثيق من خلال دعم الجمعية لكثير من القطاعات مثل الصحة والتعليم، حلقات تحفيظ القرآن، والمخيمات الطبية، والصيدلية الخيرية، وبذلك تعتبر جمعية الرحمة الاجتماعية الخيرية من الجمعيات النشطة والفعالة في المجتمع.

## ٦. جمعية السيلة التنمية الاجتماعية الخيرية

❖ **البيانات الأولية :** تقع جمعية السيلة التنمية الاجتماعية الخيرية بمنطقة غيل بن يمين بمحافظة حضرموت، وقد تأسس المجلس بتاريخ ٩ / ٧ / ١٩٩٩م، ويوجد لدى الجمعية ترخيص برقم (٥٩٣٣)، ومن أبرز أهداف الجمعية التالي :

- تحسين الوضع المعيشي للفقراء
- تمويل المشاريع المجتمعية .
- تحسين الأوضاع الصحية والمساكين.
- تدريب وتأهيل الأسر الفقيرة .
- التعليمية والثقافية والمهنية للمنطقة .
- بناء قدرات الهيئة الإدارية .

ويبلغ عدد أعضاء الجمعية عند التأسيس (٢٧٠ عضواً)، أما عددهم الحالي فيبلغ (٢٨٥ عضواً)، أي زيادة في عدد الأعضاء بنسبة (٥ %)، وفيما يتعلق بمؤهلات الهيئة الإدارية، يتضح أن أعلى نسبة هي من حاملي شهادة الثانوية العامة، وبلغت نسبتهم (٤٢.٨ %)، ومن ثم أعضاء الهيئة الإدارية أقل من الثانوية ونسبتهم (٢٨.٥ %)، وهو مؤشر جيد للمستوى التعليمي لدى الهيئة الإدارية.

❖ **الشراكة مع منظمات أو صناديق في تنفيذ مشاريع :** توجد شراكات لجمعية

السلة مع منظمات وصناديق لتنفيذ مشاريع ومن أبرزها :

- منظمة الأمم المتحدة UNDP (برنامج تنمية المجتمعات المحلية )، والذي بدأ من عام ٢٠٠٥م، وانتهى عام ٢٠٠٥م، واستفاد منه أفراد المجتمع .

#### ❖ مجالات التدريب التي تم الالتحاق بها :

- دوره خيارات
- دوره تعريفية لرؤساء الجمعيات
- إعداد الم
- النظام المحاسبي الموحد
- مراجعة ا
- محو الأممية
- منهاجية التعلم والعمل بالمشاركة
- مراجعة ا.
- دوره في البيطرة
- تدريب مدربين معلمات المدارس
- آلية عمل للتنمية
- تقييم إدارة القروض
- مجال تربية النحل
- دوره تدريب مدربين
- مبادئ تنظيم المجتمع
- ورشة تصميم الحقائب التدريبية
- منهجهية عمل لجان
- الاستثمار
- دورة قابلات مجتمع

من خلال مجالات التدريب يتضح أن الجمعية ومنتسباتها حصلوا على دورات تدريبية مكثفة في مجالات عديدة، والتي يفترض أن تكون كافية لزيادة مهاراتهم الإدارية والمعرفية والتوعوية .

❖ **أنشطة الجمعية :** يعتبر نشاط جمعية السيلة التنموية الاجتماعية تموي ثقافية خيري، ويستهدف كل من : المزارعون والنساء والرجال والشباب والشابات والطلاب، ولم تتفز الجمعية أي مشروع خلال خمسة أعوام مضت، كما لا يوجد لدى الجمعية أي خطة عامة، أو خطة عمل سنوية .

تعتبر جمعية السيلة بوجود قادر واعي وحيوي، غير أن الجمعية توقف نشاطها بسبب توقف الدعم المادي، وعجز الهيئة الإدارية عن البحث على ممولين لأنشطتهم، إضافة إلى مشكلة القروض وعدم سدادها من قبل المواطنين، أدى ذلك إلى شرخ في أداء الجمعية .

كما أن أبرز مشاكل الجمعية هو اعتمادها على مصدر وحيد للتمويل، وعندما انقطع التمويل وتوقف البرنامج، توقفت الجمعية بشكل كامل، ومن الواضح أن قادر الجمعية قد حصل على العديد من الدورات التدريبية، ولكن لم يتم الاستفادة بشكل صحيح من مخرجات الدورات التدريبية .

**ولتحليل مواطن الضعف والقوة لدى جمعية السيلة التنموية الاجتماعية الخبرية تم استخدام نموذج تحليل (SWOT) وتم تطبيقه على الجمعية كالتالي:**

نقاط الضعف (الضعف الداخلي للجمعية)	نقاط القوة (القوة الداخلية للجمعية)
<ul style="list-style-type: none"> <li>- انعدام الدعم المالي خصوصاً في الفترات الأخيرة</li> <li>- عدم وجود مشاريع استثمارية مدرة للدخل بالنسبة للجمعية .</li> <li>- عدم فاعلية بعض أعضاء الهيئة الإدارية وارتباط عمل الجمعية بأفراد محددين .</li> <li>- عدم وجود مقر تملكه الجمعية .</li> <li>- النقص في التجهيزات المكتبية والتأثيث .</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- خبرات إدارية متراكمة وفاعلة</li> <li>- دورات تدريبية مكثفة</li> <li>- العمل بروح الفريق الواحد وانسجام الهيئة الإدارية .</li> <li>- كسب ثقة المجتمع من خلال الخدمات التي تقدمها الجمعية سابقاً .</li> </ul>
المهدّات (مهدّات خارجية قد تضعف عمل الجمعية)	<p><b>الفرص ( فرص خارجية قد تحرك عمل الجمعية )</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- المشاركة في تنظيم الفعاليات والأنشطة والاستعانة بالخبرات ذات العلاقة لتفعيل البرامج التدريبية والتأهيلية للجمعية .</li> <li>- التعاون والشراكة مع منظمات وهيئات مناخية</li> <li>- الشراكة والدعم من السلطة المحلية</li> <li>- وجود الجمعية في منطقة الامتياز لشركات البترول وإمكانية الاستفادة من دعمها .</li> </ul>

ويمكن التغلب على نقاط ضعف جمعية السيلة التنموية الاجتماعية الخيرية من خلال الآتي :

- إيجاد مشاريع استثمارية مدرة للدخل للجمعية .
- رفع مستوى الوعي المجتمعي بأهمية الدور الذي تقوم به الجمعية في خدمة المجتمع.
- البحث عن مصادر أخرى للتمويل ودعم أنشطة وبرامج الجمعية .
- توفير مقر دائم للمجلس .

#### ٧. جمعية المسيلة التنمية الاجتماعية الخيرية

❖ **البيانات الأولية :** تقع جمعية المسيلة التنموية الاجتماعية الخيرية بمنطقة غيل بن يمين بمحافظة حضرموت، وقد تأسس المجلس بتاريخ ٢٦ / ٣ / ٢٠٠٠م، ويوجد لدى الجمعية ترخيص برقم (١٤٧)، ومن أبرز أهداف الجمعية التالي :

- مساعدة الفقراء والمحاجين وتقديم المعونات لهم .
- المتابعة لمشاريع المحاجين والقراء .

وتعمل الجمعية في نطاق منطقة غيل بن يمين وضواحيها (المقد - الحصون - حرو - العيص )، ويبلغ عدد أعضاء الجمعية عند التأسيس (٥٠٠ عضوا )، وهو نفس عددهم الحالي .

وفيما يتعلق بمؤهلات الهيئة الإدارية، يتضح أن أعلى نسبة هي من هم أقل من الثانوية وبلغت نسبتهم (٤٢.٨ % )، ومن ثم أعضاء الهيئة الإدارية الجامعيين ونسبة (٢٨.٥ % ) .. وهو مؤشر جيد للمستوى التعليمي لدى الهيئة الإدارية .

❖ **الشراكة مع منظمات أو صناديق في تنفيذ مشاريع :** توجد شراكات لجمعية المسيلة مع منظمات وصناديق لتنفيذ مشاريع ومن أبرزها :

- منظمة الأمم المتحدة (UNDP) (برنامج تنمية المجتمعات المحلية). والذي بدأ من عام ٢٠٠٥م، وانتهى عام ٢٠٠٥م، واستفاد منه أفراد المجتمع .

#### ❖ **مجالات التدريب التي تم الاتصال بها :**

- دورات خياطة وأشغال يدوية
- دورات تعرفيّة لرؤساء إدارة المشروعات الصغيرة
- منهجية التعلم والعمل
- بناء القدرات
- النوع الاجتماعي
- التقييم
- دورات تطوير المجتمع بالمشاركة
- قيد وفتح السجلات
- تكوين المجتمع المحاسبي
- مبادئ تنظيم المجتمع
- اقتصاد منزلي
- تصميم المشروعات
- تنظيم وقيادة المجتمع
- ومقترنات التمويل
- دورات قابلات مجتمع
- آلية الإقراض
- مجال التمريض
- المحاسبية
- مبادئ تطوير المجتمع
- اقتصاد منزلي
- تصميم المشروعات
- تنظيم وقيادة المجتمع
- دورات قابلات مجتمع

من خلال مجالات التدريب يتضح أن الجمعية ومتتببيها قد حصلوا على دورات تدريبية مكثفة في مجالات عديدة، والتي من الممكن أن تكون كافية لزيادة مهاراتهم الإدارية والمعرفية والتوعوية .

يعتبر نشاط جمعية المسيلة اجتماعي تموي خيري، ويستهدف كل من : المزارعون والنساء والرجال والشباب والشابات والطلاب والأيتام، ولم تتفز الجمعية أي مشروع خلال خمسة أعوام مضية، كما لا يوجد لدى الجمعية أي خطة عامة، أو خطة عمل سنوية، وتعاني جمعية المسيلة من توقف نشاطها بسبب توقف الدعم المادي، وعجز الهيئة الإدارية عن البحث على ممولين لأنشطتهم، إضافة إلى مشكلة القروض وعدم سدادها من قبل المواطنين .

كما أن أبرز مشاكل الجمعية هو اعتمادها على مصدر وحيد للتمويل، وعندما انقطع التمويل وتوقف البرنامج، توقفت الجمعية بشكل كامل .

ومن الواضح أن كادر الجمعية قد حصل على العديد من الدورات التدريبية، ولكن لم يتم الاستفادة بشكل صحيح من مخرجات الدورات التدريبية، وهناك تسبب واضح من قبل بعض أعضاء الهيئة الإدارية وعدم متابعتهم لما يدور في الجمعية، وقد أرجع رئيس الجمعية السبب في ذلك إلى افتقار الأعضاء إلى ثقافة العمل الطوعي .

ولتحليل مواطن الضعف والقوة لدى جمعية المسيلة التنموية الاجتماعية الخبرية تم استخدام نموذج تحليل (SWOT) وتم تطبيقه على الجمعية كالتالي:

نقاط القوة (القوية الداخلية للجمعية)	نقاط الضعف (الضعف الداخلي للجمعية)
- انعدام الدعم المالي خصوصاً في الفترات الأخيرة - عدم وجود مشاريع استثمارية مدرة للدخل بالنسبة للجمعية . - عدم فاعلية بعض أعضاء الهيئة الإدارية وارتباط عمل الجمعية بأفراد محددين . - عدم وجود مقر تملكه الجمعية . - النقص في التجهيزات المكتبية والتأشيرت .	- دورات تدريبية مكثفة
المهدّدات (مهدّدات خارجية قد تضعف عمل الجمعية)	الفرص ( فرص خارجية قد تحرّك عمل الجمعية )
- عدم وعي المواطنين بأهمية الدور الذي تقوم به الجمعية .	- التعاون والشراكة مع منظمات وهيئات مانحة

- |  |  |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"><li>- عدم تفاعل البعض من أصحاب القرار بأهمية بعض البرامج الخيرية ودعمها .</li><li>- قلة الموارد المالية والخصصات المتعلقة بتنفيذ مشاريع الجمعية المستقبلية .</li><li>- صعوبة الحصول على ممولين</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>- الشراكة والدعم من السلطة المحلية</li><li>- وجود الجمعية في منطقة الامتياز لشركات البترول وأمكانية الاستفادة من دعمها .</li></ul> |
|--|--|

ويمكن التغلب على نقاط ضعف جمعية المسيلة التنموية الاجتماعية الخيرية من خلال الآتي :

- إيجاد مشاريع استثمارية مدرة للدخل للجمعية .
- رفع مستوى الوعي المجتمعي بأهمية الدور الذي تقوم به الجمعية في خدمة المجتمع.
- البحث عن مصادر أخرى للتمويل ودعم أنشطة وبرامج الجمعية .
- توفير مقر دائم للمجلس .
- تجهيز وتأثيث مقر الجمعية .
- نشر ثقافة الوعي بالعمل التطوعي .

#### نتائج الدراسة :

العوامل التي أدت إلى ضعف أنشطة بعض الجمعيات والمؤسسات والاتحادات من وجهة نظر الباحث

#### أولاً : عوامل داخلية :

١. وجود بعض الميئات الإدارية الغير فاعلة .
٢. تخاذل بعض الأعضاء وعدم تفاعಲهم في أنشطة الجمعيات والاتحادات .
٣. ضعف تأهيل الكادر، بالإضافة إلى تدني المستوى التعليمي للهيئة الإدارية والأعضاء.
٤. وجود بعض الأشخاص في الهيئة الإدارية الذين يتعاملون بشكل مركزي، أي تركيز السلطة والإدارة بيد شخص أو شخصين .
٥. عدم التنظيم لدى بعض الجمعيات ووجود طرق العمل العشوائية .
٦. وجود قصور وضعف في الوعي التطوعي لدى بعض أعضاء الجمعيات .

### ثانياً : عوامل خارجية :

١. تركيز بعض الجهات المانحة على جمعيات بعينها، وعدم الالتفات إلى بعض الجمعيات والاتحادات الأخرى.
٢. ضعف العلاقات بين الجمعيات نفسها، وذلك لاكتساب الخبرات من الجمعيات الناجحة، وكذلك التشبيك مع منظمات المجتمع المدني.
٣. وجود فجوة بين بعض الجمعيات والمجتمع المدني، حتى أن بعض الجمعيات لا تشعر بوجود تلك الجمعيات فيها.
٤. عدم تلمس أولويات الاحتياجات لدى بعض الجمعيات والاتحادات من قبل الجهات والمنظمات المانحة، حيث أن بعض المنظمات تقدم المشاريع بمئات الملايين لجمعيات تفتقر لأبسط التجهيزات والأثاث المكتبي.
٥. وجود تجارب تموية سابقة لم تنجح، بسبب عدم إخضاعها للتقييم والدراسة قبل البدء في تلك الأنشطة، وعدم الفهم لطبيعة وتقاليد تلك المجتمعات المحلية، مما عرض تلك البرامج والأنشطة للفشل، حيث شكل ذلك الفشل صدمة للجمعيات التي تبنيت تلك البرامج، وقد المجتمع ثقته بتلك الجمعيات.
٦. تخاذل السلطة المحلية في كثير من الأحيان عن القيام بواجبها لتسهيل مهام بعض الجمعيات والاتحادات، وذلك من خلال بعض العاملات الروتينية والبيروقراطية التي تبطئ عملية تطوير تلك الجمعيات والاتحادات.

### ثالثاً : عوامل موضوعية :

١. أن بعض الجمعيات ومنظمات المجتمع أنشئت أساساً لأغراض محددة تلبية لبرامج تموية محددة، وعند انتهاء تلك البرامج ووقف التمويل جمدت تلك الجمعيات.
٢. وجود مشاكل في البحث عن مصادر أخرى للتمويل، وقد لوحظ أن بعض الجمعيات الناشطة والفاعلة حالياً تعتمد على مصدر تمويل واحد، وهي تعتبر مخاطرة في حال توقف مصدر التمويل.

### رابعاً : عوامل لوجستية :

١. عدم وجود مقرات لبعض الجمعيات والاتحادات.
٢. عدم وجود تجهيزات وتأثيث مكتبي، وضعف التجهيزات في الأحيان، والتي لم تتمكن بعض منظمات المجتمع المدني من ممارسة أنشطتها وفعالياتها.

٣. عدم قيام المشرفين على منظمات المجتمع المدني والاتحادات بواجبهم تجاه حقوق ومحضنات تلك الجمعيات، مما أدى إلى تفاقم المشاكل المالية لدى بعض الجمعيات .

#### التوصيات :

١. ضرورة التركيز على برامج التأهيل والتدريب للكوادر وأعضاء الجمعيات والاتحادات والمؤسسات، وذلك كنقطة ارتكاز لتطوير الأداء الإداري .
٢. ضرورة التركيز على البرامج المتخصصة لمنظمات المجتمع المدني، مثل أسس العمل التنموي والخيري للجمعيات التنموية الخيرية، على أن تكون هذه البرامج ملبيّة لاحتياجات ومشاكل تلك الجمعيات .
٣. من المهم تقييم البرامج والأنشطة والفعاليات التي تقوم بها الجمعيات التنموية، وذلك لمعرفة أسباب النجاح والعمل بها، وتقادي عوامل الفشل في المستقبل .
٤. التركيز على أولويات الاحتياجات بالنسبة للجمعيات التنموية، والاعتماد على فكرة التدريب التدريجي للوصول لمرحلة الكفاءة في إدارة الأنشطة والفعاليات .
٥. الاهتمام بطبيعة المجتمعات المحلية، ودراسة تركيبتها الاجتماعية، والعادات والتقاليد، وذلك لتقدّم احتياجاتها وإيجاد الحلول بما يتلاءم مع طبيعة تلك المجتمعات، وضمان عدم الدخول في أنشطة وبرامج لا تتاسب مع الظروف المجتمعية .
٦. العمل على إيجاد برامج وأنشطة ذات أهداف استثمارية بعيدة المدى للجمعيات والاتحادات، والتي تتضمن استمرار تمويل أنشطة تلك الجمعيات والاتحادات .
٧. الاهتمام بمخرجات ما تقدمه الجهات الداعمة للجمعيات والمجتمع، ومدى الاستفادة من التدخلات التنموية، علماً بأن هناك جمعيات قد حصلت على دورات تدريبية وتأهيلية كثيرة ولم تستفيد منها عملياً .

## المراجع :

١. القرآن الكريم، سورة الأحقاف، الآية (٢٠) .
٢. القانون اليمني للجمعيات والمؤسسات الأهلية رقم (١) لسنة ٢٠٠١ ، ولائحته التنفيذية رقم (١٢٩) لسنة ٢٠٠٤ م.
٣. العايب عبد الرحمن، التحكم في الأداء الشامل للمؤسسة الاقتصادية في الجزائر في ظل تحديات التنمية المستدامة، رسالة دكتوراه، كلية العلوم الاقتصادية والعلوم التجارية وعلوم التسيير، جامعة فرhat عباس، سطيف، الجزائر، ٢٠١٠ - م ٢٠١١ .
٤. الجمهورية اليمنية، وزارة التخطيط والتعاون الدولي، الجهاز المركزي للإحصاء، حضرموت في أرقام ٢٠٠٢م، حضرموت، المكلا، العدد (١٢)، يونيو ٢٠٠٣ م .
٥. دليل الممارسات السلمية بشأن وضع القوانين المتعلقة بالمنظمات غير الحكومية، مسودة مناقشة، أعدها البنك الدولي، المركز الدولي لقوانين الهيئات التي لا تستهدف الربح، بحث رقم ٢٦٦، مايو ١٩٩٧ ، سلسلة بحوث التنمية الاجتماعية على موقع التميز للمنظمات غير الحكومية : [www.ngoce.org](http://www.ngoce.org) .
٦. زيدان عبد الباقى، قواعد البحث الاجتماعي، (القاهرة، مطبعة السعادة، ١٩٨٠ م) .
٧. سميح محسن، دور المجتمع المدني في التحول الديمقراطي : التجربة الفلسطينية من النجاح إلى محاولة الإفشال، ورقة عمل مقدمة في منتدى منظمات المجتمع المدني الموازي لمنتدى المستقبل، صناعة، ديسمبر (قانون الأول) ٢٠٠٧ م .
٨. عادل أحمد الكسادي، التنظيم القبلي والاجتماعي التقليدي في حضرموت ١٩٦٧-١٩٥٠م، مجلة دراسات الخليج والجزيرة العربية، العدد ( ١٠٠ ) لسنة ٢٠٠١ م، أبو ظبي .
٩. عامر حسن فياض، المجتمع المدني: دراسة في إشكالية المفهوم، ورقة عمل مقدمة لمنتدى العربي للعلوم الاجتماعية والإنسانية، ٢٩ ديسمبر ٢٠١١ م.
١٠. محمد شفيق، محمد علي البدوي، البحث الاجتماعي: الأسس والخطوات المنهجية، (الإسكندرية، المكتب الجامعي الحديث، ٢٠٠٣ م).

١١. مدحت أبوالنصر، إدارة منظمات المجتمع المدني، (القاهرة : ابتراك للنشر والتوزيع، ٢٠٠٧ م).
١٢. عبد الله محمد عبد الرحمن، محمد علي البدوي، مناهج وطرق البحث الاجتماعي، (الاسكندرية، دار المعرفة الجامعية، ٢٠٠٢ م).
١٣. نجوى سبك و السيد صدقى عابدين، دور المنظمات غير الحكومية في ظل العولمة : الخبرتان المصرية واليا بانية، مركز الدراسات الآسيوية، القاهرة، ٢٠٠٢ .
١٤. نصر عارف : في موقع :
15. <http://www.onislam.net/arabic/madarik/concepts21/4/2014>.  
Perlmutter,Felice Davidson; 'Encyclopedia of Social Work ', Vol;2 , Washington, National Association of Social Workers , 1995 .
16. <http://www.26sep.net/newsweekarticle.php?lng=arabic&sid=34651>, 21/4/2014.